

Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾
z dnia 2009 r.
w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej
w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych, zwanej dalej „pomocą”, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008”.

§ 2. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej w sektorach: rybołówstwa i akwakultury, do której zastosowanie ma rozporządzenie Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 17 z 21.01.2000, str. 22; z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198, z późn. zm.), hutnictwa żelaza i stali, budownictwa okrętowego, włókien syntetycznych oraz górnictwa węgla;
- 2) udzielanej na działalność związaną z wywozem do krajów trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, czyli pomocy związanej bezpośrednio z ilością wywożonych produktów, z tworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub z innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności eksportowej;
- 3) uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy.

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100.

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się w zakresie działalności gospodarczej związanej z:
- 1) produkcją pierwotną produktów rolnych, o której mowa w art. 1 ust. 3 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
 - 2) przetwarzaniem i wprowadzaniem do obrotu produktów rolnych w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 3 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć projekt w rozumieniu art. 2 pkt 12 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 2) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 3) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot udzielający pomocy, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 4) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 4. Pomoc może być udzielana przedsiębiorcom, w tym w szczególności mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „beneficjentami pomocy”.

§ 5. 1. Pomoc nie może być udzielana ani wypłacana beneficjentom pomocy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

2. Pomoc nie może być udzielana:

- 1) mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, spełniającym kryteria zagrożonego przedsiębiorcy, w rozumieniu art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 2) beneficjentom pomocy innym niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, spełniającym kryteria podmiotu w trudnej sytuacji ekonomicznej lub znajdującym się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej³⁾.

³⁾ Kryteria te są określone pkt 9-11 komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

§ 6. 1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu przez udzielanie bezpośredniego wsparcia beneficjentom pomocy.

2. Pomoc może być udzielana beneficjentom pomocy na realizację nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

3. Nowa inwestycja obejmuje:

- 1) inwestycję w środki trwałe lub wartości niematerialne i prawne związane z:
 - a) utworzeniem nowego przedsiębiorstwa,
 - b) rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa,
 - c) dywersyfikacją działalności przedsiębiorstwa poprzez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów, lub
 - d) zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie;
- 2) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałyby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy.

4. Nową inwestycją nie jest:

- 1) inwestycja prowadząca wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
- 2) nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa.

5. Przy udzielaniu pomocy na nowe inwestycje, o których mowa w ust. 2, niedozwolone jest stosowanie ograniczeń sektorowych, z wyłączeniem nowych inwestycji z zakresu turystyki.

§ 7. 1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach nowej inwestycji zalicza się niezbędne do jej realizacji wydatki poniesione na:

- 1) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania gruntów;
- 2) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości zabudowanej;
- 3) nabycie lub wytworzenie środków trwałych, w tym:
 - a) budowli i budynków pod warunkiem, że ich nabycie pozostaje w bezpośrednim związku z celami projektu inwestycyjnego objętego pomocą,
 - b) maszyn i urządzeń,
 - c) narzędzi, przyrządów i aparatury,
 - d) wyposażenia technicznego dla prac biurowych,
 - e) infrastruktury technicznej związanej z nową inwestycją, w szczególności drogi wewnętrznej, przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych lub telekomunikacyjnych;

4) nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:

- a) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc,
- b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
- c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych, przy czym kupujący nie może sprawować kontroli nad sprzedawcą a sprzedawca nad kupującym w rozumieniu art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) (Dz. Urz. UE L 24 z 29.01.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 40),
- d) będą stanowić aktywa beneficjenta pomocy przez co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy przez co najmniej 3 lata.

2. Nabycie środków trwałych, o których mowa w ust. 1 pkt 3, może nastąpić również w drodze umowy leasingu.

3. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing ruchomych środków trwałych, powinna ona zawierać zobowiązanie do przeniesienia własności tych środków na beneficjenta pomocy po zakończeniu trwania umowy.

4. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing nieruchomości, powinien on trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego zakończenia realizacji inwestycji. Podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat, w przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca.

5. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 3, nabyte przez beneficjenta pomocy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, powinny być nowe, chyba że są to środki trwałe, o których mowa w § 6 ust. 3 pkt 2.

6. W przypadku beneficjenta pomocy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, wydatki określone w ust. 1 pkt 4 uwzględnia się w wysokości nie przekraczającej 50% wydatków kwalifikowalnych.

7. W przypadku beneficjenta pomocy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu do wydatków kwalifikowalnych nie zalicza się wydatków na zakup środków transportu.

8. Pomoc na pokrycie wydatków na prace związane z przygotowaniem nowej inwestycji oraz usług doradczych z nią związanych może być udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom zgodnie z art. 26 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

9. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w ust. 8, wynosi 50% wydatków kwalifikowalnych.

10. Usługi doradcze, o których mowa w ust. 8, świadczone przez doradców zewnętrznych, kwalifikują się do pomocy pod warunkiem, że usługi takie nie mają charakteru ciągłego ani okresowego, ani nie są związane ze zwykłymi wydatkami operacyjnymi, w szczególności rutynowych usług doradztwa podatkowego, regularnych usług prawniczych lub reklamowych.

11. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami o rachunkowości.

12. Wydatki, o których mowa w ust. 1 i 8, pomniejsza się o podatek od towarów i usług, chyba że zgodnie z odrębnymi przepisami beneficjentowi pomocy nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

§ 8. 1. Do wydatków kwalifikowalnych na tworzenie nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji zalicza się dwuletnie koszty płacy nowo zatrudnionych pracowników, na które składają się:

- 1) wynagrodzenia brutto;
- 2) opłacone od wynagrodzeń obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne;
- 3) koszty opieki nad dziećmi i nad rodzicami.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1, będą uznane za kwalifikowalne po spełnieniu warunków określonych w art. 12 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 9. 1. Maksymalna intensywność pomocy liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowalnych, z zastrzeżeniem § 7 ust. 9, wynosi:

- 1) 50% - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko – pomorskiego;
- 2) 40% - na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia

2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;

- 3) 30% - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. W przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, z wyłączeniem prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, może ulec zwiększeniu o:

- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

3. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

§ 10. 1. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 9 ust. 1 i 2, może zostać obliczona w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 7 ust. 1 lub § 8.

2. Pomoc obliczana na podstawie wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 7 ust. 1, może być udzielana wraz z pomocą obliczaną na podstawie wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 8, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy nie przekracza maksymalnej intensywności pomocy, o której mowa w § 9 ust. 1 i 2, albo maksymalnej wartości pomocy ustalonej zgodnie z wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w § 9 ust. 3, przy czym przy ustaleniu maksymalnej wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższą kwotę wydatków, o których mowa w § 7 ust. 1, albo wydatków, o których mowa w § 8.

§ 11. 1. Beneficjent pomocy może otrzymać pomoc, jeżeli zostaną spełnione kryteria odnoszące się do:

- 1) celu i przedmiotu realizacji nowej inwestycji, o których mowa w § 6;
- 2) wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 7 i 8;
- 3) intensywności pomocy, o której mowa w § 7 ust. 9 i § 9;
- 4) trwałości realizacji projektu.

2. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, uznaje się za spełniony w przypadku, gdy inwestycja zostanie utrzymana w regionie, w którym udzielono pomocy przez okres co

najmniej 5 lat od dnia jej zakończenia. Podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat, w przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca.

3. Wymiana maszyn lub urządzeń, które z uwagi na szybki postęp technologiczny stały się przestarzałe w okresach, o których mowa w ust. 2, nie będzie uznana za nieutrzymanie inwestycji, o ile działalność gospodarcza związana z inwestycją będzie prowadzona przez beneficjenta pomocy przez minimalny wymagany okres.

4. W przypadku obliczania maksymalnej wielkości pomocy w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 7 ust. 1, beneficjent pomocy powinien wnieść wkład własny odpowiadający co najmniej 25% wydatków kwalifikowalnych, pochodzący ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych.

§ 12. 1. Beneficjent pomocy składa wniosek o dofinansowanie w ramach regionalnego programu operacyjnego do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera w szczególności:

- 1) nazwę beneficjenta pomocy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji nowej inwestycji;
- 3) cel realizacji nowej inwestycji;
- 4) opis nowej inwestycji;
- 5) opis rezultatów realizacji nowej inwestycji;
- 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji nowej inwestycji;
- 7) wartość nowej inwestycji;
- 8) wydatki kwalifikowalne;
- 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania.

3. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku w oparciu o:

- 1) kryteria, o których mowa w § 11;
- 2) kryteria, o których mowa w art. 65 lit. a rozporządzenia (WE) 1083/2006 Rady z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie WE nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn.zm.).

4. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 3, beneficjentowi pomocy przyznawana jest pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 7 ust. 1 i 9 oraz § 8, na podstawie umowy o dofinansowanie.

§ 13. Podmiot udzielający pomocy jest zobowiązany do poinformowania beneficjenta pomocy o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego udzielana jest pomoc.

§ 14. 1. Prace związane z realizacją nowej inwestycji w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców mogą się rozpocząć po złożeniu przez beneficjenta pomocy wniosku, o którym mowa w § 12 ust. 1.

2. W przypadku beneficjentów pomocy innych niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca oprócz warunku, o którym mowa w ust. 1, podmiot udzielający pomocy musi dodatkowo stwierdzić spełnianie przynajmniej jednego z kryteriów określonych w art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

3. Przez rozpoczęcie prac związanych z realizacją nowej inwestycji należy rozumieć podjęcie prac budowlanych lub pierwszego prawnie wiążącego zobowiązania do zamówienia ruchomych środków trwałych, z wyłączeniem wydatków związanych z przygotowaniem i opracowaniem dokumentacji projektowej.

§ 15. 1. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5) oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.

2. Łączna wartość pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy, o której mowa w § 7 ust. 9 oraz § 9 ust. 1 i 2, albo maksymalnej wartości pomocy ustalonej zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w § 9 ust. 3.

§ 16. 1. Pomoc podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej, jeżeli łączna wartość pomocy ze wszystkich źródeł, jakiej można udzielić na rzecz dużego projektu inwestycyjnego, przekracza 75 % maksymalnej kwoty pomocy przyznanej na inwestycję

o wydatkach kwalifikowanych stanowiących równowartość 100 mln euro, z uwzględnieniem zasad stosowanych przy obliczaniu pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, zgodnie z rozporządzeniem, o którym mowa w § 9 ust.3.

2. W przypadku prac i usług, o których mowa w § 6 ust. 8, pomoc podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej w przypadku określonym w art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został przygotowany w związku z koniecznością dostosowania aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 193, poz. 1399, z późn. zm.) do przepisów wspólnotowych, tj. do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008”.

Zakres zmian wprowadzonych w przedmiotowym projekcie jest bardzo wąski. Zasadniczo zmiany te są związane z koniecznością usunięcia niespójności między ww. aktualnie obowiązującym rozporządzeniem a jego podstawą wspólnotową – rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008, w zakresie dotyczącym wyłączenia sektorów, do których nie stosuje się przepisów rozporządzenia.

W ww. rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego w ramach tzw. wyłączeń przedmiotowych (§ 2 ust.1 pkt 1) nie zostały uwzględnione sektory: hutnictwa żelaza i stali, budownictwa okrętowego oraz włókien syntetycznych, podczas gdy zgodnie z art. 1 ust. 3 pkt e-g rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 są one wyłączone z możliwości otrzymania wsparcia w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej.

Pozostałe zmiany mają charakter wyłącznie techniczny – mają na celu zachowanie spójności w treści analogicznych regulacji zawartych w rozporządzeniach MRR, ze szczególnym uwzględnieniem rozporządzenia MRR w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (w dniu 20 maja podpisane przez MRR i skierowane do publikacji w Dzienniku Ustaw RP), które również – analogicznie jak przedmiotowe rozporządzenie – oparte jest na schemacie pomocy regionalnej, a także pomocy de minimis.

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przygotowało projekt nowego rozporządzenia, a nie projekt rozporządzenia zmieniającego (mimo, że zakres wprowadzanych zmian jest bardzo wąski) z uwagi na brzmienie art. 11 ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie niektórych

ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (Dz. U. Nr 216, poz. 1370).

Celem przedmiotowej regulacji – rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego dotyczącego udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, stanowiącego tzw. program pomocowy w ramach RPO, jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez bezpośrednie wsparcie przedsiębiorców.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach RPO.

Pomoc ta ma być udzielana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 1 określony został zakres przedmiotowy regulacji, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, a także powołana została podstawa prawna z zakresu prawa wspólnotowego, tj. rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 2 wyszczególniono tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, eliminując niespójność z przepisami UE, o których mowa powyżej.

W § 3 sformułowano definicje: przedsiębiorcy, mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, podmiotu udzielającego pomocy oraz dużego projektu inwestycyjnego.

W § 4 określono zakres podmiotowy pomocy. Pomoc będzie, co do zasady, udzielana i wszystkim przedsiębiorcom, niezależnie od ich wielkości oraz sektora, w którym działają (poza sektorami wyłączonymi zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008).

W § 5 zawarte zostało również wyłączenie podmiotowe, obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, a także podmioty w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, a także komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

W § 6 określono cel i zakres przedmiotowy pomocy. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez bezpośrednie wsparcie przedsiębiorców. Pomoc może być udzielona na realizację nowej inwestycji albo na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

Przepis charakteryzuje nową inwestycję oraz zawiera zastrzeżenie, iż przy udzielaniu pomocy niedozwolone jest stosowanie ograniczeń sektorowych, z wyłączeniem inwestycji z zakresu turystyki.

W § 7 i 8 wyszczególniono wydatki kwalifikowalne. Wydatki te zostały rozróżnione w zależności od tego, czy podstawą ich wyliczenia są koszty inwestycji w aktywa niematerialne i prawne, czy też koszty wynagrodzenia osób zatrudnionych w związku z powstaniem nowej inwestycji.

Dodatkowo należy zauważyć, iż koszty prac przygotowawczych nie są kwalifikowalne w ramach schematu dotyczącego regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, natomiast pomoc na te prace może być udzielana w ramach schematu dotyczącego pomocy na usługi doradcze dla małych i średnich przedsiębiorstw (przewidzianego w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008).

W związku z powyższym w przedmiotowym rozporządzeniu zostało uregulowane, że pomoc na prace przygotowawcze udzielana jest – w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej – w myśl zasad sformułowanych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 9 określono maksymalną intensywność pomocy, obliczoną jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowalnych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się na odrębnych zasadach określonych w ww. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r.

W § 10 określono, iż maksymalną intensywność pomocy można liczyć w odniesieniu do kosztów inwestycji w aktywa materialne oraz aktywa niematerialne i prawne lub kosztów wynagrodzenia osób zatrudnionych w związku z powstaniem nowej inwestycji, lub też ich połączenia, o ile pomoc nie przekracza najbardziej korzystnej kwoty będącej wynikiem stosowania którejkolwiek metody obliczeń.

W § 11 określono warunki, jakie musi spełnić beneficjent, aby mógł ubiegać się o przyznanie pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia, jest to m.in. utrzymanie inwestycji przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy przez okres co najmniej 3 lat, wniesienie wkładu własnego odpowiadającego co najmniej 25% wydatków kwalifikowalnych, pochodzącego ze środków własnych lub

z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych.

Warunkiem wsparcia prac przygotowawczych oraz usług doradczych w ramach nowej inwestycji jest świadczenie tych prac i usług przez podmioty zewnętrzne. Dodatkowo nie mogą one obejmować doradztwa stałego lub okresowego, związanego z bieżącą działalnością operacyjną beneficjenta pomocy.

W § 12 uregulowano tryb udzielenia pomocy publicznej oraz wyliczono niezbędne elementy wniosku o dofinansowanie, tj.: nazwę beneficjenta pomocy, tytuł i miejsce realizacji nowej inwestycji, cel realizacji nowej inwestycji, opis nowej inwestycji, opis rezultatów realizacji nowej inwestycji, planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji nowej inwestycji, wartość nowej inwestycji, wydatki kwalifikowalne, wnioskowaną kwotę dofinansowania. Wniosek o udzielenie pomocy publicznej jest tożsamy z wnioskiem o dofinansowanie realizacji projektu w ramach regionalnego programu operacyjnego.

Wskazano tu również, iż formą udzielania pomocy jest bezzwrotne dofinansowanie, które jest przeznaczone na pokrycie części wydatków kwalifikowanych oraz, że pomoc udzielana jest na podstawie umowy o dofinansowanie zawartej pomiędzy beneficjentem a podmiotem udzielającym pomocy.

W § 13 przewidziano obowiązek dla podmiotu udzielającego pomocy polegający na poinformowaniu beneficjenta pomocy o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego udzielana jest pomoc.

W § 14 zawarto zakaz udzielania pomocy na realizację nowej inwestycji, którego realizacja została rozpoczęta – w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich – przed złożeniem przez beneficjenta pomocy wniosku, o którym mowa w § 12 ust. 1. Natomiast w przypadku dużych przedsiębiorców oprócz warunku, o którym mowa w ust. 1, dodatkowo musi być spełnione co najmniej jedno z kryteriów, o których mowa w art. 8 ust.3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008. W ten sposób wprowadzono kryterium występowania tzw. „efektu zachęty”, co służy zachowaniu zgodności udzielanej pomocy z polityką Komisji Europejskiej, która konsekwentnie wymaga wprowadzania rozwiązań wykluczających udzielanie pomocy na projekty, które mogłyby być zrealizowane bez tej pomocy.

W § 15 wskazano, iż w przypadku, gdy beneficjent pomocy otrzymał z innych źródeł pomoc publiczną lub pomoc de minimis w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych lub tej samej inwestycji, skumulowana intensywność pomocy nie może przekraczać maksymalnej intensywności określonej w tym rozporządzeniu.

W § 16 wprowadza się obowiązek indywidualnej notyfikacji, w przypadku gdy całkowita kwota pomocy ze wszystkich źródeł, przyznana na rzecz dużego projektu inwestycyjnego, przekracza 75% maksymalnej kwoty pomocy przyznanej na inwestycję o wydatkach kwalifikowanych w wysokości 100 mln euro, z uwzględnieniem zasad stosowanych przy obliczaniu pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, zgodnie z rozporządzeniem, o którym mowa w § 9 ust.3 rozporządzenia.

Zgodnie z powyższym obowiązek indywidualnego zgłoszenia projektu Komisji Europejskiej powstaje w przypadku przekroczenia następujących progów:

- 22,5 mln euro - dla intensywności pomocy 30%,
- 30 mln euro - dla intensywności pomocy 40%,
- 37,5 mln euro - dla intensywności pomocy 50%.

Odrębny pułap obowiązuje w odniesieniu do części nowej inwestycji dotyczącej prac przygotowawczych jej dotyczących. Zgodnie z art. 6 ust.1 pkt c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, obowiązek indywidualnej notyfikacji powstaje w przypadku, gdy ekwiwalent dotacji brutto (EDB) w ramach prac związanych z przygotowaniem nowej inwestycji oraz usług doradczych wynosi co najmniej 2 mln EUR dla jednego przedsiębiorstwa na jeden projekt.

W § 17 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektowanego rozporządzenia jest zapewnienie kontynuacji udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, a także pomocy na prace przygotowawcze, w tym usługi doradcze w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, ze środków Regionalnych Programów Operacyjnych.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców otrzymujących pomoc publiczną na nową inwestycję w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz na podmiot udzielający pomocy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia będzie finansowana środkami pochodzącymi z regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa, w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013. Rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które otrzymują pomoc publiczną.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki dofinansowaniu przedsiębiorców środkami publicznymi.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie pośrednio wpływa na sytuację regionów – zapewnia udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków regionalnych programów operacyjnych. Niniejsze rozporządzenie stanowi jeden z instrumentów zapewniających sprawne wdrażanie regionalnych programów operacyjnych.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Związkowi Województw RP,
3. Związkowi Miast Polskich,
4. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
5. Unii Metropolii Polskich,
6. Unii Miasteczek Polskich,
7. Związkowi Powiatów Polskich,
8. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
9. Krajowej Izbie Gospodarczej,
10. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
11. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
12. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
13. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
14. Konfederacji Pracodawców Polskich,
15. Business Centre Club,
16. Forum Związków Zawodowych.

Projekt rozporządzenia będzie także przedmiotem opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.