

**Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾
z dnia 2010 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy przez fundusze pożyczkowe
i poręczeniowe w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie udzielania pomocy przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 105, poz. 874) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności, ze środków funduszy pożyczkowych i poręczeniowych, zwanej dalej „pomocą”.

b) ust.3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przepisy rozporządzenia stosuje się do pomocy udzielanej przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe, które:

1) otrzymały na podstawie umowy o dofinansowanie wsparcie na powiększenie funduszu;

2) otrzymały wsparcie z Funduszu Powierniczego ustanowionego zgodnie z art. 44 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.), a także art. 43-44 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz.Urz. UE L 371 z 27.12.2006, str.1, z późn. zm.)”

2) w § 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach pomocy *de minimis* zalicza się wszystkie wydatki spełniające kryteria kwalifikowalności wydatków, określone w art. 5 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz.1241).

Celem projektu rozporządzenia jest zmiana § 1 ust. 1 i 3, a także § 18 ust.1.

W zakresie § 1 zmiana dotyczy uporządkowania regulacji dotyczących zakresu przedmiotowego nowelizowanego rozporządzenia. Obecna redakcja przepisu § 1 budzi wątpliwości interpretacyjne. Podmioty stosujące rozporządzenie sygnalizują, że obecne literalne brzmienie § 1 ust.3 wskazuje, iż rozporządzenie znajduje zastosowanie wyłącznie do udzielania pomocy przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe w ramach inicjatywy JEREMIE. W związku z faktem, że oczywistą intencją autora rozporządzenia jest objęcie regulacją rozporządzenia – w zakresie podmiotów udzielających pomocy – zarówno funduszy pożyczkowych i poręczeniowych, które zostały dokapitalizowane bezpośrednio z Regionalnych Programów Operacyjnych, jak i funduszy pożyczkowych i poręczeniowych wspartych w ramach inicjatywy JEREMIE – konieczne jest wprowadzenie do ust. 3 postanowienia o funduszach, które otrzymały wsparcie na podstawie umowy o dofinansowanie (propozycja pkt 1 w ust.3). W ust.1 § 1 zrezygnowano ze sformułowania dookreślającego podmioty udzielające pomocy: „utworzonych przez osoby prawne”, gdyż rozumienie (definicje) pojęć: fundusz pożyczkowy i poręczeniowy na gruncie przedmiotowego rozporządzenia zawarte jest w § 2 nowelizowanego rozporządzenia.

Projekt nowelizacji § 18 ust.1 polega natomiast na rezygnacji z katalogu zamkniętego zawierającego indykatywną listę wydatków kwalifikowalnych, które mogą być finansowane pożyczką udzielaną przez fundusz pożyczkowy lub kredytem poręczanym przez fundusz poręczeniowy w ramach pomocy *de minimis* na rzecz katalogu otwartego, w którym nie wskazuje się *expressis verbis* konkretnych wydatków – analogicznie jak to ma miejsce w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz.U. Nr 185, poz. 1317).

Postulat nowelizacji ww. przepisu jest zgłaszany przez przedstawicieli Instytucji Zarządzających Regionalnymi Programami Operacyjnymi (RPO) i funduszy, ze szczególnym uwzględnieniem funduszy poręczeniowych, którzy wskazują, iż obecny kształt katalogu wydatków kwalifikowanych w ramach pomocy *de minimis* wyłącza możliwość poręczania kredytów określanych jako obrotowe. Natomiast w praktyce, jak twierdzą ww. podmioty, zdecydowana większość poręczanych przez te fundusze kredytów ma charakter obrotowy.

Intencją autora rozporządzenia na etapie przygotowywania projektu przedmiotowego aktu prawnego na początku 2009 roku, w zakresie projektowania ww. katalogu było natomiast zagwarantowanie, aby pomoc *de minimis* udzielana przez fundusze respektowała w pełni zasady wydatkowania środków funduszu strukturalnego, który stanowi źródło finansowania przedmiotowych operacji (jak również Regionalnych Programów Operacyjnych – w ogóle), którym jest Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR). Celem EFRR, co do zasady, jest rozwój inwestycyjny, a nie udzielanie pomocy operacyjnej (za jaką należy uznać pomoc na wydatki związane z typowo bieżącą działalnością przedsiębiorcy).

Po dokonaniu analizy całokształtu ww. uwarunkowań autor rozporządzenia stanął na stanowisku, że obrotowy charakter kredytu nie przesądza ostatecznie o wydatkach finansowanych ze środków takiego kredytu i nie wyłącza sytuacji, że środki te będą finansować wydatki o charakterze rozwojowym. Stąd decyzja o nowelizacji, która wychodzi naprzeciw postulatowi ww. podmiotów.

Nowelizacja § 18 ust.1 w ww. zakresie oznacza jednak daleko idące skutki w sferze odpowiedzialności Instytucji Zarządzających RPO i samych funduszy za charakter działań, które będą wspierane przez fundusze pomocą *de minimis* na podstawie rozporządzenia. Fundusze będą musiały samodzielnie i wnikliwie (jako podmioty udzielające pomocy) ocenić charakter wydatku jako przyczyniającego się do rozwoju przedsiębiorstwa i wpisującego się w cele EFRR.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie również wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm), gdyż stanowi nowelizację programu pomocowego w ramach wyłączeń grupowych i pomocy *de minimis*.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektu rozporządzenia jest doprecyzowanie i zmiana przepisów rozporządzenia zgodna z postulatami jego adresatów – podmiotów udzielających pomocy na jego podstawie, czyli funduszy pożyczkowych i poręczeniowych, jak również podmiotów odpowiedzialnych za wdrażanie Regionalnych Programów Operacyjnych, czyli Instytucji Zarządzających RPO – zarządów województw.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty udzielające pomocy na podstawie rozporządzenia – fundusze pożyczkowe i poręczeniowe, podmioty otrzymujące pomoc publiczną – mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także – pośrednio – Instytucje Zarządzające RPO.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonych w rozporządzeniu, którego nowelizacja dotyczy jest finansowana środkami Regionalnych Programów Operacyjnych, tj.: z budżetu państwa w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013. Rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie, którego nowelizacja dotyczy stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które otrzymują pomoc.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie, którego nowelizacja dotyczy stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki udzielaniu pomocy państwa mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, dla których pozyskanie pożyczek i poręczeń na warunkach rynkowych byłoby niemożliwe, co z kolei mogłoby prowadzić do zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej przez te podmioty.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie, którego nowelizacja dotyczy wpływa na sytuację regionów poprzez oddziaływanie w ww. obszarach. Ponadto rozporządzenie stanowi jeden z elementów sprawnego wdrażania Regionalnych Programów Operacyjnych.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Związkowi Województw RP,
3. Związkowi Miast Polskich,
4. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
5. Unii Metropolii Polskich,
6. Unii Miasteczek Polskich,
7. Związkowi Powiatów Polskich,
8. Krajowemu Stowarzyszeniu Funduszy Poręczeniowych,
9. Polskiemu Stowarzyszeniu Funduszy Pożyczkowych,
10. Związkowi Banków Polskich,
11. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,

12. Krajowej Izbie Gospodarczej,
13. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
14. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
15. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
16. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
17. Konfederacji Pracodawców Polskich,
18. Business Centre Club,
19. Forum Związków Zawodowych.

Projekt rozporządzenia został umieszczony również na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.