

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).

Celem rozporządzenia, stanowiącego program pomocowy w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy w ramach Priorytetu II Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL), wspierającej przedsiębiorców, którzy stali się przedsiębiorcami zagrożonymi w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

Program pomocowy będzie finansowany w ramach projektu systemowego Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, realizowanego w ramach Priorytetu II – Poddziałanie 2.1.3 PO KL *Wsparcie systemowe na rzecz zwiększania zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw*. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości będzie w tym przypadku beneficjentem projektu systemowego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Odbiorcami wsparcia będą przedsiębiorcy, którzy nie byli zagrożeni w dniu 1 lipca 2008 r., ale którzy stali się zagrożonymi po tym dniu w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, zgodnie z treścią komunikatu Komisji - *Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego* (Dz. Urz. UE C 83 z 07.04.2009, str. 1, z późn. zm.). Udzielanie wsparcia tej grupie byłoby niemożliwe, gdyby rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.), ponieważ przepis art. 6b ust. 3 ww. ustawy wyklucza z otrzymania wsparcia w szczególności podmioty posiadające zaległości z tytułu należności publicznoprawnych, pozostające pod zarządem komisarycznym, znajdujące się w toku likwidacji albo postępowania upadłościowego. Natomiast w ramach niniejszego programu pomocowego przewidziano udzielanie przedsiębiorcom wsparcia w postaci usług doradczych prowadzących do opracowania lub wdrażania planów restrukturyzacji. W obliczu światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, opracowanie planu restrukturyzacji przedsiębiorstwa umożliwi podjęcie przez przedsiębiorców zagrożonych działań, które pozwolą im przetrwać trudności i kontynuować prowadzenie działalności gospodarczej.

Plan restrukturyzacji danego przedsiębiorstwa (§ 7 rozporządzenia) będzie zawierał zarówno wskazanie przyczyn aktualnej sytuacji firmy, jak również sposoby rozwiązania problemów tego przedsiębiorcy. Jednym z elementów planu będzie opis działań restrukturyzacyjnych, w tym także restrukturyzacji zatrudnienia, jeżeli taka potrzeba zostanie zidentyfikowana przez doradców na etapie opracowywania planu. W przypadku konieczności restrukturyzacji zatrudnienia, ze środków programu możliwe będzie wspieranie programów outplacementowych (pakiet usług rynku pracy, świadczonych na rzecz pracowników zwalnianych z przyczyn zakładu pracy). Finansowanie kosztów usług realizowanych w ramach programu outplacementowego, mającego na celu przekwalifikowanie zwalnianych pracowników przedsiębiorcy, nie stanowi pomocy publicznej, jeżeli są łącznie spełnione dwa warunki: przedsiębiorca nie jest obowiązany do organizowania takich programów na podstawie innych przepisów, a także jeżeli osoby objęte działaniami outplacementowymi nie zostaną ponownie zatrudnione u tego przedsiębiorcy. Osoby biorące udział w programie outplacementowym będą mogły zostać objęte zarówno szkoleniami, jak i poradnictwem zawodowym, poradnictwem psychologicznym i pośrednictwem pracy.

Pomoc będzie, co do zasady, udzielana firmom, które posiadają struktury organizacyjne w co najmniej 2 województwach i których pracownicy wykonują pracę w ramach struktur znajdujących się w co najmniej 2 województwach. W związku jednak z faktem, iż w ramach Działania 8.1.1 i 8.1.2 PO KL nie ma możliwości finansowania łącznie pomocy doradczej na

opracowanie planu restrukturyzacji (jako doradztwo dla przedsiębiorstwa) oraz programu outplacementowego i jego realizacji, pomoc będzie mogła być udzielana wszystkim przedsiębiorstwom (nie tylko o charakterze ponadregionalnym), pod warunkiem, iż złożą one oświadczenie, iż nie będą otrzymywały wsparcia na ten sam cel z działań o charakterze regionalnym.

W § 1 określono podstawowy zakres rozporządzenia.

W § 2 zawarto słowniczek.

W § 3 określono szczegółowy zakres przedmiotowy i podmiotowy rozporządzenia.

Pomoc, która będzie udzielana na podstawie projektowanego rozporządzenia, stanowi pomoc, o której mowa w pkt 4.2.2 komunikatu Komisji - *Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego*. Będzie ona udzielana w formie finansowania kosztów usług świadczonych bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej przez wykonawców na rzecz przedsiębiorców, którzy stali się przedsiębiorcami zagrożonymi w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

Wykonawca lub wykonawcy będą wybierani przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, w ramach realizowanego przez Agencję projektu systemowego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W § 4 i 5 określono katalog przedsiębiorców, którzy nie będą mogli uzyskać pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia.

W § 6 określono przeznaczenie projektowanej pomocy. Pomoc będzie udzielana na opracowanie planu restrukturyzacji w formie finansowania kosztów usług doradczych lub na wdrażanie planu restrukturyzacji w formie finansowania kosztów usług doradczych lub szkoleniowych. Pomoc doradcza będzie udzielana na opracowanie planu restrukturyzacji, następnie taki plan będzie mógł być realizowany przy wykorzystaniu pomocy doradczej, a także szkoleniowej świadczonej danemu przedsiębiorcy przez wykonawcę. Pomoc na szkolenia i doradztwo będzie świadczona zarówno dla pracowników i kadry zarządzającej przedsiębiorstw, jak i dla pracowników planowanych do zwolnienia, w ramach programu outplacementowego.

Przepis § 7 zawiera konieczne elementy planu restrukturyzacji. Elementem planu restrukturyzacji będzie także analiza potrzeb szkoleniowych pracowników przedsiębiorstwa, wraz ze wskazaniem tematów szkoleniowych, jakimi powinni zostać objęci pracownicy. Harmonogram działań pozwoli na precyzyjne określenie kroków, które powinny zostać podjęte, aby plan został zrealizowany, będzie on obejmował zarówno doradztwo prowadzące do realizacji planu, jak również inne kroki niezbędne do zapewnienia powodzenia restrukturyzacji. Obowiązkowo plan restrukturyzacji musi spełnić wymagania ustanowione w pkt 35–37 komunikatu Komisji *Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* oraz zawarte w części III.8.A w pkt 2 i części III.8.B w ppkt 2.2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.).

W § 8 zawarto katalog wydatków kwalifikowalnych oraz wymagania dotyczące dokumentowania tych wydatków. W związku z faktem, iż usługi doradcze i szkoleniowe dla przedsiębiorstw będą świadczone przez wykonawcę wybranego zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759), Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości będzie otrzymywała zbiorczą fakturę wskazującą wartość wyświadczonych usług.

W § 9 określono intensywność pomocy. Może ona wynieść maksymalnie 100% wartości wydatków kwalifikowalnych.

W § 10 określono pułap pomocy – równowartość w złotych kwoty 500 tys. euro brutto, a także reguły łączenia pomocy z inną pomocą.

W § 11–13 określono tryb udzielania pomocy. Wykonawcy w celu udzielenia pomocy będą kierowali do przedsiębiorców ofertę świadczenia pomocy, w szczególności poprzez zamieszczenie w internecie ogłoszenia o możliwości korzystania z pomocy. W odpowiedzi na tę ofertę przedsiębiorcy będą kierowali zgłoszenia.

Wykonawca, w celu poinformowania jak najszerszej grupy przedsiębiorców o dostępnej ofercie pomocy, przeprowadzi kampanię, której celem będzie informowanie firm o celach i korzyściach z udziału w projekcie oraz przełamanie nieufności pracodawców przed zewnętrznym consultingiem i outplacementem. Oferta będzie też dostępna dzięki stałej współpracy wykonawcy z powiatowymi urzędami pracy, regionalnymi obserwatoriami rynku pracy oraz innymi lokalnymi interesariuszami.

Pomoc będzie udzielana na podstawie umowy o opracowanie lub wdrożenie planu restrukturyzacji zawartej przez wykonawcę z przedsiębiorcą.

Wykonawca będzie zobowiązany do wydawania beneficjentom pomocy zaświadczeń o udzieleniu pomocy.

## **Przepisy końcowe**

Pomoc będzie udzielana do dnia 31 grudnia 2010 r. (§ 14).

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia tj. z dniem ogłoszenia (§ 15), wynika z potrzeby jak najszybszego uruchomienia programu udzielania pomocy przedsiębiorcom dotkniętym skutkami spowolnienia gospodarczego wywołanego globalnym kryzysem finansowym w ramach PO KL.

Z tych też względów proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia jest zgodny z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o *ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

## **Notyfikacja**

Projekt rozporządzenia został przekazany do notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o *postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy, który zgodnie z komunikatem Komisji - *Tymczasowe wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego* podlega obowiązkowi notyfikacyjnemu. Komisja Europejska wydała 14 lipca 2010 r. decyzję nr C(2010)5021 o zgodności projektu rozporządzenia z art. 107 ust. 3 lit. b Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Celem rozporządzenia, stanowiącego tzw. program pomocowy, jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, wspierającej przedsiębiorców, którzy stali się przedsiębiorcami zagrożonymi w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

### **2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Rozporządzenie oddziałuje na wszystkich przedsiębiorców spełniających definicję przedsiębiorstwa zagrożonego w wyniku światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

Beneficjentami pomocy są przedsiębiorcy, którzy ze względu na kryzys finansowy i gospodarczy nie są w stanie uzyskać na rynku finansowania niezbędnego do opracowania lub wdrożenia planu restrukturyzacji.

### **3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonych w ww. rozporządzeniu będzie finansowana środkami programu operacyjnego, w tym z Europejskiego Funduszu Społecznego zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Wartość projektu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP), w ramach którego będzie stosowane rozporządzenie, wynosi ok. 55 mln zł. Środki na realizację projektu systemowego PARP będą pochodziły ze środków Poddziałania 2.1.3 Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

### **4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Rozporządzenie stwarza warunki utrzymania istniejących miejsc pracy w przedsiębiorstwach, które otrzymają pomoc oraz przewiduje rozwiązania zapobiegawcze – ograniczające niebezpieczeństwo zwolnień, a także ograniczające negatywne skutki zwolnień pracowniczych. Przewiduje się, że w ramach projektu systemowego PARP, którego dotyczy rozporządzenie, wsparcie o charakterze outplacementowym otrzyma ok. 4000 pracowników.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające poprawę konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki dofinansowaniu środkami publicznymi przedsiębiorców, dla których ze względu na pogłębiającą się niedoskonałość rynku, konieczne staje się podjęcie działań zapobiegających upadłości. Przewiduje się, że w ramach projektu systemowego PARP, którego dotyczy rozporządzenie, wsparcie szkoleniowo-doradcze oraz indywidualny plan restrukturyzacji otrzyma ok. 200 przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie pośrednio wpływa na sytuację regionów, w tym przede wszystkim na poziom bezrobocia oraz na aktywizację zawodową osób zwalnianych.

## **7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Rozporządzenie jest zgodne z odpowiednimi regulacjami prawa wspólnotowego. Jako program pomocowy, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.) został notyfikowany Komisji Europejskiej. Komisja Europejska wydała 14 lipca 2010 r. decyzję nr C(2010)5021 o zgodności projektu rozporządzenia z art. 107 ust. 3 lit. b Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

## **8. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji społecznych do członków Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, tj.:

- Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ „Solidarność”,
- Związku Rzemiosła Polskiego,
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- Konfederacji Pracodawców Polskich,
- Business Centre Club.

W toku konsultacji społecznych, uwagi zgłosiły: Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związek Rzemiosła Polskiego oraz Business Centre Club. Zgłoszone uwagi dotyczyły m.in. kwestii wliczania wydatków związanych z realizacją wsparcia outplacementowego do pomocy publicznej, możliwości ubiegania się o wsparcie firm nieposiadających struktur ponadregionalnych, zakresu informacji, jakie powinien zawrzeć w zgłoszeniu przedsiębiorca. Część uwag została uwzględniona, natomiast w odniesieniu do uwag nieuwzględnionych, zainteresowanym podmiotom przekazano wyjaśnienia.

Projekt rozporządzenia został ponadto przedłożony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego; nie zgłoszono uwag.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.