

projekt z dnia 17 czerwca 2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾**

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania
przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości
pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275 oraz z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 czerwca 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. Nr 111, poz. 710 i Nr 228, poz. 1517) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) standardzie – należy przez to rozumieć standard, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 stycznia 2005 r. w sprawie Krajowego Systemu Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw (Dz. U. Nr 27, poz. 221) lub równoważny;”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o beneficjencie pomocy, należy przez to rozumieć podmiot, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 oraz z 2008 r. Nr 93, poz. 585).”;

2) w § 3 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, podmiotom określonym w § 10 ust. 2 i 3, § 18 ust. 1, § 21 ust. 1, § 23 ust. 1 oraz w § 23a ust. 1;”;

3) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600). Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego pełni funkcję Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym Kapitał Ludzki, przyjętym decyzją Komisji Europejskiej z dnia 28 września 2007 r. nr K(2007) 4547.

„1. Pomoc finansowa udzielona na pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniu przedsiębiorców lub pracowników przedsiębiorców przez nich delegowanych, z wyłączeniem:

- 1) szkoleń w ramach wsparcia na wzmacnianie potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców, o którym mowa w § 10 ust. 3,
- 2) szkoleń w ramach projektu objętego wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 2,
- 3) usług szkoleniowych, o których mowa w § 24 ust. 1a

– stanowi pomoc publiczną i jest udzielana zgodnie z przepisami rozdziału I, sekcji 8 w rozdziale II oraz rozdziału III rozporządzenia Komisji, z zastrzeżeniem § 7 ust. 1a.”;

4) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc finansowa udzielona na pokrycie kosztów usług doradczych dla mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców oraz pracowników przez nich delegowanych, udzielana w ramach:

- 1) wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego, o którym mowa w § 10 ust. 1,
- 2) projektu objętego wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 1,
- 3) pomocy finansowej, o której mowa w § 24 ust. 1, z wyłączeniem usług doradczych, o których mowa w § 24 ust. 1a

– stanowi pomoc publiczną i jest udzielana zgodnie z przepisami rozdziału I, art. 26 oraz rozdziału III rozporządzenia Komisji, z zastrzeżeniem § 7 ust. 1a.”;

5) w § 7:

a) w ust. 1:

– pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) na pokrycie kosztów usług promocyjnych, o których mowa w § 24 ust. 1 oraz usług szkoleniowych i doradczych, o których mowa w § 24 ust. 1a,

2) w ramach projektu objętego wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 2,”

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) na pokrycie kosztów usług doradczych dla przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy lub pracowników przez nich delegowanych, w ramach:

a) wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego, o którym mowa w § 10 ust. 1,

b) projektu objętego wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 1,

c) pomocy finansowej, o której mowa w § 24 ust. 1,”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1d w brzmieniu:

„1a. Pomoc finansowa uzyskana przez przedsiębiorców na pokrycie kosztów, o których mowa w § 15 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz pomoc udzielana przedsiębiorcom i ich pracownikom zgodnie z § 24 ust. 1 mogą stanowić pomoc *de minimis*, z zastrzeżeniem ust. 1b.

1b. Przepisu ust. 1a nie stosuje się do szkoleń realizowanych w formie studiów podyplomowych, ani projektów realizowanych wyłącznie na potrzeby danego przedsiębiorcy lub przedsiębiorców powiązanych z nim organizacyjnie, kapitałowo lub gospodarczo.

1c. We wniosku o udzielenie wsparcia projektodawca wskazuje, jaka część wsparcia dla przedsiębiorców będzie udzielana jako pomoc *de minimis*.

1d. W przypadku gdy pomoc jest przekazywana przez wykonawców, o których mowa w § 24 ust. 1, przedsiębiorca wskazuje w zgłoszeniu do udziału w szkoleniu lub skorzystania z usług doradczych, że ubiega się w tym celu o pomoc *de minimis*.”

c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Podmioty, o których mowa w § 10 ust. 2 i 3, § 18 ust. 1 oraz wykonawcy świadczący usługi, o których mowa w § 24 ust. 1, w przypadku udzielania wsparcia objętego regulacjami pomocy *de minimis*, są zobowiązani do wydawania beneficjentom pomocy zaświadczeń o pomocy *de minimis* zgodnie z odrębnymi przepisami.”

d) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Po przekroczeniu dopuszczalnej wielkości pomocy *de minimis*, przedsiębiorca może skorzystać z pomocy publicznej na szkolenia lub doradztwo, o której mowa odpowiednio w § 4 oraz § 6.”;

6) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wielkość pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcom w ramach:

a) pomocy finansowej, o której mowa w § 7 ust. 1a,

b) wsparcia na wzmacnianie potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców, o którym mowa w § 10 ust. 3,

c) projektu objętego wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, o którym mowa w § 18 ust. 1a,

d) pomocy finansowej, o której mowa w § 24 ust. 1 i 1a

– może wynosić do 100 % wydatków kwalifikowalnych, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2.”;

7) w § 9 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Pomoc publiczna, o której mowa w § 4 ust. 1, może zostać udzielona przedsiębiorcy innemu niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni tylko wówczas, jeżeli złożył on wniosek o udzielenie wsparcia przed rozpoczęciem realizacji projektu lub jest wskazany w takim wniosku, a z dokumentacji niezbędnej do udzielenia pomocy wynika, że w rezultacie otrzymanej pomocy będzie spełniony co najmniej jeden z następujących warunków:

1) rozmiar działań podejmowanych w ramach projektu zostanie znacząco zwiększony;

2) zasięg projektu zostanie znacząco rozszerzony;

3) całkowita kwota wydana przez przedsiębiorcę na projekt zostanie znacząco zwiększona;

4) nastąpi znaczne przyspieszenie realizacji projektu.”;

8) w § 9 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy pomoc publiczna, o której mowa w § 4 ust. 1, jest przekazywana przez wykonawców lub projektodawców przedsiębiorcom niewymienionym we wniosku o udzielenie wsparcia, za złożenie wniosku o udzielenie wsparcia uznaje się zgłoszenie udziału w szkoleniu.”;

9) w § 10 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Jeżeli szkolenie lub usługi doradcze świadczone na rzecz przedsiębiorcy w ramach wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego stanowią pomoc *de minimis*, przepisu ust. 5 nie stosuje się.”;

10) w § 15:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wynagrodzenia uczestników szkolenia będących przedsiębiorcami lub pracownikami delegowanymi przez przedsiębiorców na to szkolenie, odbywające się w godzinach pracy.”;

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Podstawą wyliczenia wielkości pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* dla przedsiębiorców na pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniu tych przedsiębiorców lub pracowników przez nich delegowanych w ramach wsparcia

na rozwój kapitału ludzkiego są wydatki wskazane w ust. 1, przy czym wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 3 kwalifikują się do wsparcia jedynie do wysokości sumy kwot wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2.”,

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku projektów realizowanych wyłącznie na potrzeby danego przedsiębiorcy lub przedsiębiorców powiązanych z nim organizacyjnie, kapitałowo lub gospodarczo, podstawą wyliczenia wielkości pomocy publicznej dla przedsiębiorców na pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniu tych przedsiębiorców lub pracowników przez nich delegowanych w ramach wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego są wydatki wskazane w ust. 1 i 4, przy czym wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 3 oraz ust. 4 kwalifikują się do wsparcia jedynie do wysokości sumy kwot wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2.”;

11) w § 17 ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) do dnia zawarcia umowy o udzielenie wsparcia, z wyjątkiem wydatków na pokrycie kosztów zabezpieczenia należytego wykonania umowy;”;

12) w § 18 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Projekt objęty wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej może być realizowany:

- 1) na potrzeby własne podmiotu, o którym mowa w ust. 1 lub podmiotów powiązanych z nim organizacyjnie, kapitałowo lub gospodarczo;
- 2) na rzecz uczestników szkoleń lub odbiorców usług doradczych, o których mowa w § 20 ust. 1.”;

13) w § 19:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Podstawą wyliczenia wielkości pomocy publicznej dla przedsiębiorcy realizującego projekt przeznaczony wyłącznie na potrzeby tego przedsiębiorcy lub przedsiębiorców powiązanych z tym przedsiębiorcą organizacyjnie, kapitałowo lub gospodarczo, na rzecz których świadczone są usługi szkoleniowe lub doradcze w ramach wsparcia na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, są wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 1–3.”,

b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Podmiot działający na rzecz zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców może realizować projekt objęty wsparciem, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 2, wspólnie z innymi podmiotami wskazanymi we wniosku o udzielenie wsparcia, o ile podmioty te spełniają warunki określone w § 18 ust. 2, przy czym wsparcie może być udzielone wyłącznie podmiotom spełniającym warunki określone w art. 6b ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju

Przedsiębiorczości. Wydatki kwalifikowalne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, mogą być ponoszone również przez te podmioty.”;

14) w § 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uczestnikami szkoleń lub odbiorcami usług doradczych realizowanych przez podmiot, któremu udzielono wsparcia na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, z zastrzeżeniem ust. 1a, mogą być:

- 1) pracownicy osób prawnych prowadzących działalność w zakresie szkoleń, niebędących przedsiębiorcami;
- 2) osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w zakresie szkoleń;
- 3) pracownicy przedsiębiorców;
- 4) osoby fizyczne świadczące na podstawie umów cywilnoprawnych usługi szkoleniowe dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie szkoleń.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a:

„1a. Uczestnikami szkoleń lub odbiorcami usług doradczych realizowanych w ramach projektu, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 1 mogą być wyłącznie podmioty, o których mowa w tym przepisie i ich pracownicy.”,

c) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku organizowania szkolenia lub świadczenia usług doradczych na potrzeby podmiotów, o których mowa w § 18 ust. 1a pkt 1, wielkość wsparcia na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej pomniejsza się o należyty wkład.”;

15) w § 22 ust. 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) ubezpieczenie środków trwałych, o których mowa w pkt 14;”;

16) w § 23 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wielkość wsparcia na przetestowanie i wdrożenie usług pilotażowych nie może przekroczyć kwoty 500 tysięcy złotych na świadczenie usług przez jeden podmiot w ramach jednego rodzaju usług.”;

17) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a. Szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych

§ 23a. 1. Agencja może udzielić podmiotowi działającemu na rzecz rozwoju gospodarczego, podmiotowi działającemu na rzecz zatrudnienia, rozwoju zasobów

ludzkich lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców, podmiotowi działającemu na rzecz innowacyjności, organizacji pracodawców i organizacji związkowej reprezentatywnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, jednostce naukowej w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2008 r. Nr 169, poz. 1049), które:

- 1) nie działają dla zysku lub zysk przeznaczają na cele statutowe,
- 2) prowadzą działalność, w tym w ramach sieci, służącą tworzeniu korzystnych warunków dla powstawania lub rozwoju przedsiębiorców oraz realizowaniu procesów innowacyjnych

– wsparcia przeznaczonego na realizację inicjatyw promujących postawy przedsiębiorcze i wspierające rozwój przedsiębiorczości, w tym rozszerzenie oferty usług szkoleniowych, doradczych i informacyjnych, zwanego dalej „wsparciem dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych”.

2. Podmioty, o których mowa w ust. 1, realizują projekty objęte wsparciem wspólnie z innymi podmiotami, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 2–9 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, wskazanymi we wniosku o udzielenie wsparcia, które spełniają warunki określone w ust. 1 pkt 1 i 2.

3. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1, może być przeznaczone na realizację działań na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 6b ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

4. Projekty obejmujące wsparcie, o którym mowa w ust. 1, są realizowane w całości na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 23b. 1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych zalicza się wydatki poniesione na:

- 1) wynagrodzenia wraz z pochodnymi od wynagrodzeń osób zaangażowanych bezpośrednio w realizację projektu, w tym osób zarządzających projektem;
- 2) podróże służbowe osób zaangażowanych w realizację projektu, według stawek określonych w przepisach o wysokości oraz warunkach ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej;
- 3) zakup usług, w szczególności transportowych, telekomunikacyjnych, pocztowych i komunalnych, pod warunkiem, że ich stawki odpowiadają powszechnie stosowanym na rynku;
- 4) najem i eksploatacje pomieszczeń w celach bezpośrednio związanych z realizacją projektu;
- 5) pokrycie kosztów amortyzacji budynków w zakresie i przez okres ich używania na potrzeby projektu objętego wsparciem;

- 6) zakup materiałów biurowych i eksploatacyjnych;
- 7) zakup sprzętu i wyposażenia;
- 8) zakup wartości niematerialnych i prawnych;
- 9) tłumaczenia i druk materiałów, w tym materiałów szkoleniowych oraz ich publikację;
- 10) działania promocyjne i informacyjne, pod warunkiem, że w działaniach tych przekazywana jest informacja, iż projekt jest realizowany z udziałem wsparcia pochodzącego z budżetu Unii Europejskiej;
- 11) obsługę księgową i usługi prawnicze oraz doradcze i eksperckie;
- 12) pokrycie kosztów szkoleń pracowników świadczących usługi doradcze, szkoleniowe, informacyjne w ramach projektu;
- 13) koszty administracyjne lub bieżącego zarządu, do wysokości 10 % łącznej wartości kosztów, o których mowa w pkt 1–12;
- 14) pokrycie kosztów adaptacji budynków, pomieszczeń i miejsc pracy, w których realizowane są usługi doradcze, szkoleniowe i informacyjne w ramach projektu;
- 15) pokrycie kosztów amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, będących własnością podmiotu, o którym mowa w § 23a ust. 1, w zakresie i przez okres jego używania na potrzeby projektu objętego wsparciem;
- 16) audyt finansowy dotyczący wydatków, o których mowa w pkt 1–15, pod warunkiem, że będzie dokonany przez biegłych rewidentów, a cena audytu odpowiada stawkom powszechnie stosowanym na rynku usług audytorskich.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 7 i 14, są kwalifikowalne do wysokości określonej w ogłoszeniu o konkursie, o którym mowa w § 30 ust. 2, jednakże nieprzekraczającej łącznie 10 % wartości całkowitych wydatków kwalifikowalnych projektu.

3. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach wsparcia dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych nie zalicza się wydatków poniesionych:

- 1) do dnia zawarcia umowy o udzielenie wsparcia lub po dniu zawarcia tej umowy, lecz odnoszących się do kosztów powstałych do dnia jej zawarcia;
- 2) w wysokości niewspółmiernej do zrealizowanych zadań i osiągniętych rezultatów projektu objętego wsparciem.

4. Wydatki kwalifikowalne, o których mowa w ust. 1, mogą być ponoszone przez podmioty, o których mowa w § 23a ust 2.

§ 23c. Wielkość wsparcia dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych może wynosić do 100% wydatków kwalifikowalnych, przy czym maksymalna kwota wsparcia nie może przekroczyć 1 miliona złotych.”;

18) w § 24 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Usługi, o których mowa w ust. 1 obejmują także usługi szkoleniowe i doradcze mające na celu wspieranie procesu zmian w zakresie i sposobie prowadzenia działalności gospodarczej, które wynikają ze spowolnienia gospodarczego wywołanego globalnym kryzysem finansowym.”;

19) w § 28 po pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) podmiotów, o których mowa w § 23a ust. 1 – w zakresie wsparcia dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych.”;

20) w § 30 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja przeprowadza konkurs, o którym mowa w § 28 pkt 2–5, informując o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia i zamieszczając ogłoszenie, w szczególności na stronie internetowej Agencji.”.

§ 2. 1. Do umów o udzielenie wsparcia zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się przepisy dotychczasowe, z zastrzeżeniem ust. 3.

2. Do umów o udzielenie wsparcia zawartych po dniu wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, na podstawie wniosków o udzielenie wsparcia złożonych przed dniem jego wejścia w życie, stosuje się przepisy dotychczasowe, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 i 2, Agencja może, na wniosek projektodawcy, beneficjenta pomocy lub wykonawcy, odpowiednio dokonać zmiany w zawartych umowach lub zawrzeć umowę, z uwzględnieniem warunków określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

w porozumieniu:

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE
do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego
zmieniającego rozporządzenie
w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości
pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju Regionalnego (MRR), w porozumieniu z Ministrem Gospodarki, jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Wydanie niniejszego rozporządzenia, nowelizującego rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 czerwca 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. Nr 111, poz. 710, z późn. zm.), jest niezbędne do dalszego udzielania pomocy finansowej (w tym pomocy publicznej i pomocy *de minimis*) w ramach Działań 2.1 i 2.2 Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL).

Celem wydania niniejszego rozporządzenia jest wprowadzenie możliwości:

- 1) realizacji projektów w ramach wsparcia na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej (§ 18) na potrzeby własne podmiotów działających na rzecz zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców lub podmiotów powiązanych z nim organizacyjnie, kapitałowo lub gospodarczo. Pomoc na szkolenia dla przedsiębiorców będzie udzielana w formie pomocy publicznej. Natomiast pomoc na usługi doradcze będzie udzielana dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) w formie pomocy publicznej, a dla dużych przedsiębiorców – w formie pomocy *de minimis* (**zmiana 12**);
- 2) udzielania pomocy *de minimis* na usługi szkoleniowe i doradcze mające na celu wspieranie procesu zmian w zakresie i sposobie prowadzenia działalności gospodarczej, które wynikają ze spowolnienia gospodarczego wywołanego globalnym kryzysem finansowym (**zmiana 18**);
- 3) rozszerzenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania wsparcia na przetestowanie i wdrożenie usług pilotażowych oraz podwyższenia kwoty wsparcia, w celu zwiększenia dostępności i kompleksowości usług doradczo-szkoleniowych dla przedsiębiorców w warunkach spowolnienia gospodarczego (**zmiany 1 i 16**);
- 4) udzielania pomocy *de minimis* na pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniach oraz korzystania z usług doradczych w projektach wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego w celu zwiększenia zainteresowania szkoleniami realizowanymi w systemie otwartym wśród przedsiębiorców i delegowanych przez nich pracowników poprzez redukcję obciążeń finansowych związanych z uczestnictwem w szkoleniach objętych pomocą publiczną (**zmiana 5**);
- 5) udzielania wsparcia przeznaczonego na rozszerzenie oferty usług szkoleniowych, doradczych i informacyjnych wspierających rozwój przedsiębiorczości i promujących postawy przedsiębiorcze wśród przedsiębiorców i osób zamierzających podjąć działalność gospodarczą (**zmiana 17**).

Zmiana polega na wprowadzeniu rozdziału 6a, określającego szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia dla systemu adaptacyjności kadr poprzez promowanie postaw przedsiębiorczych. Celem udzielanego wsparcia będzie rozszerzenie oferty usług szkoleniowych, doradczych i informacyjnych wspierających rozwój przedsiębiorczości i promujących postawy przedsiębiorcze wśród przedsiębiorców i osób zamierzających

podjąć działalność gospodarczą. W wyniku podjętych działań zostaną opracowane i/lub wdrożone nowe formy usług dla przedsiębiorców i osób zamierzających podjąć działalność gospodarczą, łączące dotychczasowe działania w pakiety ściśle odpowiadające potrzebom określonych grup odbiorców lub wprowadzające nowe formy i zakresy usług jako uzupełnienie dotychczasowej oferty doradczej, informacyjnej, szkoleniowej, w szczególności w obszarach, które nie są dotychczas objęte interwencją ze strony państwa albo podejmowane tam działania mają charakter sprofilowany.

Wsparcie udzielane będzie podmiotom, o których mowa w art. 6b ust. 1 pkt 2, 3, 5, 7 i 8 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, które nie działają dla zysku lub zysk przeznaczają na cele statutowe oraz prowadzą działalność, w tym w ramach sieci, służącą tworzeniu korzystnych warunków do powstawania lub rozwoju przedsiębiorczości oraz realizowaniu procesów innowacyjnych.

Projekty powinny w dużej mierze zakładać prowadzenie różnego typu działania do różnych odbiorców, większość działań stanowić będą działania typu informacyjno-promocyjno-upowszechniającego wiedzę na temat możliwości i korzyści związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Będą one adresowane do bardzo szerokiego grona odbiorców, stąd grupa przedsiębiorców korzystająca z konkretnej usługi profilowanej pod jego potrzeby będzie niewielka (**zmiana 16**).

Omówienie poszczególnych zmian:

Zmiana 1

Przepis § 2 ust. 1 pkt 5 zmienianego rozporządzenia definiuje pojęcie standardu niezbędne do określenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania wsparcia na przetestowanie i wdrożenie usług pilotażowych. Poprzez odesłanie do standardu w rozumieniu rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 stycznia 2005 r. w sprawie Krajowego Systemu Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorców krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania wsparcia ogranicza się do podmiotów zarejestrowanych w KSU, a więc podmiotów *non-profit* lub *not-for profit*. Takie ograniczenie nie ma uzasadnienia, a jedynie niepotrzebnie ogranicza dostępność usług dla przedsiębiorców. Ponadto celowym wydaje się, aby wnioskodawca nie był zobowiązany do przedstawienia certyfikatu ISO. Wystarczające będzie złożenie przez niego oświadczenia, że ma certyfikat i przestrzega standardu jakościowego w świadczeniu usług. Ograniczenie nie ma również uzasadnienia z punktu widzenia pomocy publicznej, a to ze względu na uregulowania zawarte w § 23 ust. 3 zmienianego rozporządzenia.

Proponuje się również wprowadzenie do słowniczka definicji beneficjenta pomocy, rozumianego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Zmiana 2

Uzupełnienie przepisu poprzez wskazanie, iż nowy rodzaj pomocy (§ 23a ust. 1) jest udzielany w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Zmiana 3

Przepis § 4 ust. 1 zmienianego rozporządzenia określa katalog otwarty wsparcia udzielanego w formie pomocy publicznej. Zmiana polega na dodaniu wyłączenia z tego katalogu pomocy finansowej na usługi szkoleniowe, o których mowa w § 24 ust. 1a. Pomoc ta będzie stanowiła pomoc *de minimis* i będzie udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).

Zmiana 4

Przepis § 6 ust. 1 określa katalog zamknięty rodzajów wsparcia udzielanego MŚP w formie pomocy publicznej na szkolenia. Do tego katalogu dodano projekty objęte wsparciem na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej, o których mowa § 18 ust. 1a pkt 1. Ponadto z katalogu tego wyłączono usługi doradcze, o których mowa w § 24 ust. 1a. Te ostatnie usługi będą udzielane w formie pomocy *de minimis*.

Zmiana 5

W § 7 zawarty jest katalog rodzajów pomocy finansowej udzielanej w formie pomocy *de minimis*. Katalog ten uzupełniono o pomoc finansową, o której mowa w § 24 ust. 1a, § 18 ust. 1a (lit. a).

Dodano również ust. 1a wprowadzający możliwość udzielania pomocy *de minimis* na pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniach oraz korzystania z usług doradczych w projektach wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego oraz pomocy finansowej, o której mowa w § 24 ust. 1. Celem tej zmiany jest zwiększenie zainteresowania szkoleniami realizowanymi wśród przedsiębiorców i delegowanych przez nich pracowników poprzez redukcję obciążeń finansowych związanych z uczestnictwem w szkoleniach objętych pomocą publiczną, co jest szczególnie istotne biorąc pod uwagę priorytety, jakimi kierują się przedsiębiorcy redukując wydatki w okresie spowolnienia gospodarczego (lit. b). Uzupełniono, że zaświadczenie o pomocy *de minimis* wydają beneficjentom pomocy również wykonawcy usług, o których mowa w § 24 ust. 1 (lit. c).

Zmiana 6

W związku z wprowadzeniem dwóch rodzajów projektów w ramach wsparcia na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej określono, iż wielkość pomocy *de minimis* udzielanej w ramach tego wsparcia (§ 18 ust. 1a pkt 1 usługi doradcze dla dużych przedsiębiorstw i § 18 ust. 1a pkt 2 dla wszystkich przedsiębiorców) będzie wynosić do 100 % wydatków kwalifikowalnych. W przypadku pomocy finansowej, o której mowa w § 7 ust. 1a wielkość pomoc *de minimis* również będzie wynosić do 100 % wydatków kwalifikowalnych.

Zmiana 7

Zmiany mają charakter legislacyjny – skreślono błędne odesłanie do § 6 ust. 1, uzupełniono przepis o mikroprzedsiębiorców oraz wskazano, iż w przypadku przekazywania pomocy publicznej przez wykonawców lub projektodawców przedsiębiorcom niewymienionym we wniosku o udzielenie wsparcia za złożenie wniosku o udzielenie wsparcia uznaje się zgłoszenie udziału w szkoleniu. Weryfikacja spełniania efektu zachęty w tym przypadku będzie odbywać się na podstawie zgłoszenia pracowników na szkolenie przez przedsiębiorcę oraz oświadczenia o spełnianiu co najmniej z jednej przesłanek wskazanych w § 9 ust. 4 pkt 1-4.

Zmiana 8

Doprecyzowano, iż w przypadku gdy pomoc publiczna jest przekazywana przez wykonawców lub projektodawców (projekty otwarte), za złożenie wniosku o udzielenie wsparcia uznaje się zgłoszenie do udziału w szkoleniu.

Zmiana 9

Obowiązek uzyskania wkładu od przedsiębiorców w wysokości stanowiącej dopełnienie do 100 % kwoty wydatków kwalifikowalnych, nie będzie dotyczył pomocy finansowej, o której mowa w § 7 ust. 1a (pomoc *de minimis*).

Zmiana 10

Podstawą wyliczenia wielkości pomocy *de minimis* dla przedsiębiorców na pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniu tych przedsiębiorców lub pracowników przez nich delegowanych w ramach wsparcia na rozwój kapitału ludzkiego będą wydatki wskazane w § 15 ust. 1.

Dodatkowo, doprecyzowano kwestię kwalifikowalności wydatków na wynagrodzenia uczestników szkolenia.

Zmiana 11

Zmiana ma na celu umożliwienie finansowania kosztów ponoszonych przez projektodawców w okresie realizacji projektu, lecz jeszcze przed zawarciem umowy. Propozycję przygotowano w oparciu o doświadczenia z etapu kontraktacji środków w odniesieniu do projektów składanych w odpowiedzi na konkursy ogłaszane przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) w 2008 r.

Zmiana 12

Zmiana podstawowa – omówiono na wstępie.

Zmiana 13

W zmianie tej określono podstawę wyliczenia pomocy publicznej – wydatki, których mowa w § 19 ust. 1 pkt 1–3.

Zmiana 14

W dodanym ust. 1a wskazano, iż uczestnikami szkoleń i odbiorcami usług realizowanych w ramach projektu, o którym mowa w § 18 ust. 1a pkt 1 będą podmioty działające na rzecz zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich lub potencjału adaptacyjnego przedsiębiorców, podmioty powiązane z nimi organizacyjnie, kapitałowo lub gospodarczo oraz ich pracownicy.

W dodanym ust. 3 wprowadzono zasadę, iż w przypadku organizowania szkolenia lub świadczenia usług doradczych na potrzeby podmiotów, o których mowa w § 18 ust. 1a pkt 1, wielkość wsparcia na podnoszenie kwalifikacji kadry szkoleniowej pomniejsza się o należyty wkład.

Zmiana 15

Zmiana o charakterze legislacyjnym – skorygowano błędne sformułowanie: zamiast „sprzętu” powinno być „środków trwałych”, o których mowa w § 22 ust. 1 pkt 14.

Zmiana 16

Zmiana polega na zwiększeniu maksymalnej wysokości wsparcia na przetestowanie i wdrożenie usług pilotażowych na świadczenie usług przez jeden podmiot w ramach jednego rodzaju usług (z 200 tys. PLN do 500 tys. PLN). Propozycja spowodowana jest obecną sytuacją gospodarczą i trudnościami w prowadzeniu działalności gospodarczej. W konsekwencji, przedsiębiorcy oczekują wsparcia kompleksowego doradczo-szkoleniowego, którego efektem byłaby poprawa sytuacji ekonomicznej. Wstępne badania pokazują, że w najbliższym czasie wskazane jest przygotowanie i przetestowanie takiej usługi. Kompleksowość oznacza, że usługa dla pojedynczego przedsiębiorstwa będzie droższa i może kosztować nawet ok. 30 tys. – 50 tys. PLN. Jednocześnie zasadne jest, aby jeden podmiot w ramach pilotażu wykonał co najmniej 10 takich usług.

Zmiana 17

Zmiana podstawowa – omówiono na wstępie.

Zmiana 18

Zmiana podstawowa - omówiono na wstępie.

Zmiany 19 i 20

Zmiany związane z wprowadzeniem nowego rodzaju wsparcia (rozdział 6a).

Przepisy przejściowe

Proponuje się, aby do umów zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, jak również do umów zawartych po tym dniu, lecz na podstawie wniosków złożonych przed tym dniem, były stosowane przepisy dotychczasowe. Jednakże, na wniosek projektodawcy, beneficjenta pomocy lub wykonawcy, każda umowa zawarta na dotychczasowych zasadach będzie mogła być zmieniona w celu wprowadzenia zmian wynikających z niniejszego rozporządzenia. Podobnie umowy zawierane na podstawie wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będą mogły uwzględniać warunki w nim określone.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia. Proponowane zmiany mają na celu wprowadzenie bardziej elastycznych zasad udzielania pomocy finansowej w ramach PO KL. Z tego względu proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego; tym samym jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem nowelizacji rozporządzenia jest wprowadzenie bardziej elastycznych zasad udzielania wsparcia w związku ze spowolnieniem gospodarczym wywołanym globalnym kryzysem finansowym. Pomoc ta będzie udzielana przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) – instytucję wdrażającą (Instytucję Pośredniczącą II stopnia) dla Działania 2.1 i 2.2 PO KL.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców (mikro-, małych i średnich oraz dużych), instytucje wspierające przedsiębiorców i PARP, jako instytucję udzielającą wsparcia w ramach PO KL.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana ze środków funduszy strukturalnych zgodnie z systemem realizacji PO KL oraz ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. *o finansach publicznych*. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie przyniesie więc innych, niż założone w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki, skutków dla budżetu państwa. Źródłem finansowania pomocy będą środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) w wysokości 571 mln euro w latach 2007-2013 (85%) oraz wkład krajowy (15%).

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane zmiany pozytywnie wpłyną na rynek pracy. Po pierwsze, stwarzają one warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorstw, a przez to mogą w sposób pośredni przyczynić się do tworzenia nowych miejsc pracy. Po drugie, dzięki realizacji tzw. planów wsparcia opracowanych w ramach doradztwa, pozwoli w znacznym stopniu na ograniczenie kosztów społecznych (np. zwolnienia), kosztów związanych z upadłościami oraz ograniczyć skalę trwałego bezrobocia wśród zwalnianych pracowników.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie udzielane na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu pozwoli na udzielanie przedsiębiorcom wsparcia w celu wprowadzenia zmian w zakresie i sposobie prowadzenia działalności gospodarczej, co przyczyni się do wzrostu konkurencyjności polskich przedsiębiorstw, jakości świadczonych usług oraz utrzymania stanu zatrudnienia. Zwiększy się też potencjał samych pracowników poprzez umożliwienie im zdobywania nowych lub doskonalenie obecnie posiadanych umiejętności, a także przekwalifikowanie się. Wpłynie to niewątpliwie na zwiększenie potencjału szeroko rozumianego rozwoju polskiego sektora przedsiębiorców.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie obejmuje swym zasięgiem obszar całego kraju. Zmiany przewidziane w rozporządzeniu pozytywnie wpłyną na wyrównywanie dysproporcji w rozwoju poszczególnych regionów poprzez jednakowy dostęp i możliwość skorzystania z przewidzianych rozporządzeniem instrumentów, zwłaszcza w zdobywaniu przez przedsiębiorców i ich pracowników wiedzy w ramach szkoleń oraz możliwości korzystania z doradztwa współfinansowanych przez PARP ze środków EFS i budżetu państwa. Zmiany umożliwiają także

efektywne i szybkie wspieranie przedsiębiorstw, mające na celu złagodzenie negatywnych skutków spowolnienia gospodarczego wywołanego globalnym kryzysem finansowym.

7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z odpowiednimi regulacjami prawa wspólnotowego i nie wymaga notyfikacji.

8. Konsultacje

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji społecznych do członków Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, tj.:

- Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ „Solidarność”,
- Związku Rzemiosła Polskiego,
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- Konfederacji Pracodawców Polskich,
- Business Centre Club.

Projekt rozporządzenia zostanie ponadto przedłożony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wraz z rozpoczęciem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).